

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента экономического
развития Костромской области
от 18 декабря № 218

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития
Костромской области в рамках проведения регионального
государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области на
2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния государственного контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется департаментом экономического развития Костромской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к

декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Основной проблемой, на решение которой направлены предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляемой департаментом экономического развития Костромской области в рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области на 2026 год (далее – Программа) мероприятия, является нарушение подконтрольными субъектами лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области.

Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

несоблюдение порядка учета оборота алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС);

несоблюдение установленных законодательством минимальных розничных цен на алкогольную продукцию;

нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции;

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений лицензионных (обязательных) требований, соблюдение которых оценивается департаментом экономического развития Костромской области (далее – департамент) при осуществлении регионального контроля.

1.1. Подконтрольные субъекты

Подконтрольными субъектами при проведении регионального контроля являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязанные представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.2. Лицензионные (обязательные) требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по основаниям, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление №336). Согласно статье 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Предметом проверок при осуществлении регионального контроля является соблюдение лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при осуществлении подконтрольными субъектами розничной продажи алкогольной продукции.

При осуществлении регионального контроля департамент экономического развития Костромской области осуществляет контроль за:

1) соблюдением организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции либо на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиаты), организациями, представившими заявление о выдаче лицензии (далее – соискатели лицензии), лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции;

2) соблюдением организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами, обязанными в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ представлять декларации, порядка и сроков представления деклараций, установленных Приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 17 декабря 2020 года № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций».

По состоянию на 1 декабря 2025 года на территории Костромской области осуществляют деятельность 200 организаций, имеющих лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции и (или) лицензии

на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (208 лицензий) с правом осуществлять указанные виды деятельности в 1402 обособленных подразделениях. Более 512 организаций и индивидуальных предпринимателей осуществляют деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания.

С 1 сентября 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 № 541 « Об утверждении Правил проведения оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги, предусмотренной статьей 19 (в части лицензирования) Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлен порядок проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и/или требованиям в рамках предоставления государственной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на декабрь текущего года департаментом проведено 237 оценок соответствия, в том числе 198 выездных оценок соответствия.

С заявителями проведены дополнительные консультации по исполнению лицензионных требований.

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом департаментом объявлено 65 предостережений за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, департаментом проводятся обязательные профилактические визиты.

Кроме того, проведены следующие профилактические мероприятия, в том числе:

 посредством телефонных переговоров проведено 297 консультаций;
 проведено 120 личных консультаций представителей организаций;
 на поступившие в письменном или электронном виде вопросы подконтрольных субъектов даны официальные ответы.

В рамках информирования подконтрольных субъектов на электронные адреса организаций направлены разъяснения о применении законодательства в области реализации алкогольной продукции с одновременным размещением данной информации на официальном сайте департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт департамента).

По состоянию на 10 декабря 2025 года департаментом выполнены следующие мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, осуществляемой департаментом экономического развития Костромской области в рамках

проведения лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Костромской области на 2025 год:

на сайте департамента размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные (лицензионные) требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе: актуализация и опубликование руководства по соблюдению обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

на сайте департамента размещены листы (список контрольных вопросов), содержащие исчерпывающий перечень вопросов, рассматриваемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области;

проведение разъяснительной и консультационной работы. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров;

подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные (лицензионные) требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

обобщение практики осуществления государственного контроля в 2024 году и размещение на официальном сайте министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявленных при осуществлении контроля (надзора), с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

1.3. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Государственное регулирование в области розничной продажи алкогольной продукции обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Российской Федерации.

Способы предупреждения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям:

1) проведение мероприятий по профилактике нарушений лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при

осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) проведение контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок, административных расследований);

3) внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на ужесточение ответственности за нарушения лицензионных (обязательных) требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

предупреждение нарушений обязательных требований;
сокращение количества нарушений обязательных требований;
предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Выполнение указанных задач запланировано в течение 2026 года.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел лицензирования

		- внесения изменений в размещенные на официальном сайте департамента в сети «Интернет» руководства по соблюдению требований	по мере необходимости	
		- участия в проведении семинаров и конференций	по мере необходимости	
		- разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	
		- размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» информации об изменениях обязательных требований посредством: комментариев о содержании новых нормативных правовых актов; сроках и порядке вступления их в действие	по мере необходимости	
2	Обобщение правоприменительной практики	Департамент организует подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за предыдущий календарный год (далее - доклад о правоприменительной практике). Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом директора департамента не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.	1 раз в год	отдел лицензирования
3	Объявление предостережения	При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости	отдел лицензирования
4	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц проводится в письменной форме, если обращение содержит просьбу представить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и	постоянно	отдел лицензирования

		представляет ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанным в письменном обращении, либо в устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.		
5	Профилактический визит	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к умеренной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной ч. 2 ст. 25 Федерального закона № 248-ФЗ	по мере необходимости	отдел лицензирования
		Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале предоставления услуг общественного питания организациями общественного питания.	в течение 6 месяцев с даты представления уведомления	
		Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится на основании заявления такого лица.	по мере необходимости	
6	Самообследование	<p>В целях добровольного определения уровня соблюдения обязательных требований контролируемые лица вправе проводить самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование).</p> <p>Департаментом разрабатываются методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информация о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами, размещаются на официальном сайте департамента в сети «Интернет».</p> <p>Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, проведенного в</p>	1 раз в год	отдел лицензирования

		<p>соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.</p> <p>Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в департамент, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети «Интернет», в принадлежащих ему помещениях, а также использовать такие сведения в рекламной продукции.</p> <p>Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 2 года со дня ее регистрации департаментом.</p>		
--	--	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. К показателям результативности Программы на 2026 год относятся:

- 1) количество выданных предостережений;
- 2) количество субъектов контроля, которым выданы предостережения;
- 3) проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации, иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля и лицензионного контроля;
- 4) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля и лицензионного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет».

4.2. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и эффективности Программы осуществляется отделом лицензирования департамента по итогам календарного года.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы профилактики размещается на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным.